

REPUBLICA DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA

Administración Municipal Colombiana

– Doctrina y Conceptos –

Oficina Jurídica del Ministerio de Gobierno
y
Consultorio Administrativo Municipal - CAM - ESAP



CODIGO: 07.01.013

INDICE

	Pág.
INTRODUCCION	13
1. ACTOS ADMINISTRATIVOS	15
1.1 Acto administrativo - Acto inexistente	15
1.2 Publicación. Día de concurso. Concepto	17
1.3 Presunción de legalidad	18
2. ALCALDES	21
2.1 Calidades. Concepto de domicilio	21
2.2 Inscripción. Aceptación	22
2.3 Sueldo	23
2.4 Inhabilidades	23
2.4.1 Ser concejal	23
2.4.2 Ser empleado oficial	27
2.4.3 Ser Personero - Empleado oficial	28
2.5 Son funcionarios municipales	29
2.6 Incompatibilidades	29
2.6.1 Inexistencia en pensionado oficial	29
2.6.2 Sobre doble asignación. Renuncia de una de ellas	30
2.7 Competencia. Control de precios	30
2.8 Facultad de citación y conducción	31
2.9 Aplicación y control de reglamentos urbanísticos	32
2.10 Ordenador del gasto. Iniciativa. Recursos IVA	32
2.11 Alcaldes suplentes	33
2.12 Alcaldías Mayores y metropolitanas. Denominación	33

3.	BIENES DE USO PUBLICO	35
3.1	Restitución	35
3.2	Prohibición de enajenación. Restitución. Competencia. Procedimiento	36
4.	BIENES MUNICIPALES	39
4.1	Bienes Baldíos.	39
4.1.1	Régimen legal. Concejos Municipales.	39
4.1.2	Cesión y competencia para titulación	40
4.1.3	Clases. Adjudicación	40
4.2	Baldíos - Ejidos - Vacantes	42
4.2.1	Administración y Urbanización.	42
4.2.2	Régimen Legal. Concejos Municipales	43
4.2.3	Reglamentación.	47
5.	CARRERA ADMINISTRATIVA	49
5.1	Empleados departamentales y municipales	49
6.	CONCEJOS MUNICIPALES	51
6.1	Concejales	51
6.1.1	Posesión	51
6.1.2	Incompatibilidades, prohibiciones e inhabilidades	52
6.1.2.1	Incompatibilidades. Actuaciones nulas	52
6.1.2.2	Excepciones a prohibiciones. Concejales, Consejeros Intendenciales y Comisariales	52
6.1.2.3	Nombramiento de parientes. Parentesco de consanguinidad y afinidad	53
6.1.2.4	Incompatibilidad. Empleado oficial del Congreso	55
6.1.2.5	Empleados oficiales. Educadores	56
6.1.3	Faltas absolutas y temporales. Excusa. Prueba	58
6.1.4	No son empleados municipales. Consecuencias respecto de gastos de representación, viáticos y dietas. Conceptos	59
6.2	Atribuciones del Concejo	63
6.2.1	Fijación de Escalas de remuneración. Iniciativa. Facultades extraordinarias	63

6.2.2	Creación de establecimientos públicos municipales	64
6.2.3	Atribuciones para la reforma de estatutos de las entidades descentralizadas.	65
6.2.4	Imposición de contribuciones e impuestos	66
6.2.5	Estructura de personal. Funciones de Dependencias. Nomenclatura, clasificación y remuneración de empleos	66
6.2.6	Normas sobre contratación	68
6.2.7	Creación de Inspecciones Generales o Especiales de Policía.	69
6.2.8	Elección de Funcionarios. Actas. Quorum.	70
6.2.9	Elección de Personeros	73
6.2.10	Secretario de Concejo. Prohibiciones.	74
7.	ACUERDOS MUNICIPALES	75
7.1	Delimitación de perímetros urbanos. Registro.	75
7.2	Vigencia. Suspensión provisional.	76
7.3	Sanción y publicación	77
7.4	Objeciones Alcalde.	79
8.	CONTRATACION	81
8.1	Normas aplicables para el Municipio	81
8.2	Plazas de Mercado	85
8.3	Áreas Metropolitanas.	86
8.4	Contratos de Obras Públicas	86
8.4.1	Objeto.	86
8.4.2	Tramitación según Cuantía	86
8.4.3	Requisitos para licitar o contratar	87
8.4.3.1	Definición - Clases.	88
8.4.3.2	Procedimiento.	88
8.4.4	Acto de Adjudicación y de la resolución que declara desierto la licitación. Procedimientos. Notificación	90
8.5	Explotación de Materiales	92
8.5.1	En propiedad Privada	92
8.5.2	En propiedad del Municipio	92
8.6	Registro de Proponentes. Clases	93
8.6.1	Registro de Proveedores	93
8.6.1.1	Definición	93

8.6.1.2	Generalidades	94
8.6.1.3	Reglamentación. Modelo de Reglamento.	95
8.7	Naturaleza de los contratos celebrados por sociedades de economía mixta municipal	101
8.8	Inhabilidades e incompatibilidades. Carácter restrictivo	102
8.9	Acciones. Competencia. Demanda.	103
8.10	Obligaciones. Incumplimiento. Acciones.	105
9.	CONTROL FISCAL EN LOS MUNICIPIOS	107
9.1	De la Contraloría Departamental ante el Municipio.	107
9.2	Contraloría Municipal	108
9.3	Sobre Recursos IVA	110
9.4	En Municipios de Intendencias y Comisarías.	110
10.	CONVENCION COLECTIVA	113
	Revisión. Autoridad competente.	113
11.	DERECHO DE PETICION	115
	Consulta de documentos en oficinas públicas	115
12.	EMPLEADOS OFICIALES MUNICIPALES	117
12.1	Empleados Públicos. Trabajadores Oficiales. Criterios de distinción	117
12.1.1	Concepto de Obras Públicas. Consecuencias	118
12.2	Nombramiento. Remoción. Posesión.	120
12.3	Suspensión. Orden de Autoridad competente	122
12.4	Permisos. Otorgamiento	124
12.5	Derecho de Asociación	125
12.6	Régimen Disciplinario	127
13.	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES	129
13.1	Contratos Administrativos. Régimen Legal	129
13.2	Estatutos. Reformas	130

14. IMPUESTOS	133
14.1 Industria y Comercio	133
14.1.1 Hechos Generadores. Sujeto Pasivo	133
14.1.2 Corredores de Seguros	135
14.1.3 Telecom (Sujeto pasivo)	137
14.1.4 Exenciones. Límite	141
14.1.4.1 Planteles educativos	141
14.1.4.2 Indígenas	141
14.1.5 Prohibición. Yacimientos de Petróleo. Explotación de canteras y minas	142
14.2 Predial	143
14.2.1 Sujetos Pasivos. Exenciones	143
14.2.1.1 Federación de Cafeteros y Comité de Cafeteros	143
14.2.1.2 SENA	144
14.2.1.3 Caja de Crédito Agrario, Industrial y Minera	145
14.2.1.4 Departamento Administrativo de Aeronáutica Civil	145
14.2.2 Sanción Moratoria	146
14.2.3 Entidades de Orden Nacional como Sujetos Pasivos. Exenciones	146
14.2.4 Exenciones sobre propiedades Eclesiásticas	148
14.3 Circulación y Tránsito. Recaudación en Municipios donde no exista Secretaría. Clase A	149
14.4 Vigencia	150
14.5 Regalías. Explotación de Pozos Petroleros	150
14.6 Jurisdicción Coactiva	151
14.6.1 Competencia	151
14.6.2 Definición	151
14.6.3 Documentos que prestan Mérito Ejecutivo	151
14.6.4 Modalidades de Cobro. Procedimiento	152
15. INSPECCIONES DE POLICIA	161
15.1 Creación. Competencia	161
15.2 Atribuciones. Policía Judicial	162
16. JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	165
Acciones	165

17. ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	167
17.1 Divisiones Administrativas.	167
Comunas. Corregimientos. Juntas Administradoras Locales. Creación, funciones, atribuciones, integración.	167
17.2 Estructura Administrativo-municipal. Dependencias básicas	171
17.3 Agregación. Segregación, municipios, requisitos	172
17.4 Corregimientos Intendenciales y Comisariales. Creación . . .	172
17.5 Planeación Municipal. Comité. Creación. Valorización Mu- nicipal. Junta. Creación.	174
17.6 Participación Comunitaria.	176
17.6.1 Modalidad Especial	176
17.6.2 Vinculación de las Juntas de Acción Comunal.	176
17.7 Sociedades de Mejoras y Ornato. Naturaleza Jurídica	177
17.8 Planes de Desarrollo Regional - Nacional: Ciudades Inter- medias o alternas.	178
18. PARTICIPACION – RECURSOS IVA	179
18.1 Fijación de la cuantía de la transferencia. Procedimiento especial del plan de inversiones y ejecución.	179
18.2 Atribuciones del Concejo Municipal	182
18.3 Destinación Recursos IVA.	183
Corregimientos intendenciales y comisariales no son partí- cipes recursos IVA.	183
19. PERSONEROS MUNICIPALES	185
19.1 Calidades. Funciones. Prohibiciones	185
19.2 Son Funcionarios Municipales. Remuneración	190
19.3 Elección	191
19.4 Renuncia. Procedimiento	191
19.5 Designación de quien no reúne calidades. Modalidades	191
19.6 Función de vigilancia.	192
19.7 No ejercen Control Fiscal	193
19.8 Intervención en proceso penal. Funciones.	193
19.9 Facultades de Nombramiento	195
19.10 Creación de Cargos. Requisitos	195
19.11 Función de Vigilancia	196

20. PRESTACIONES SOCIALES	199
20.1 Naturaleza Legal	199
20.2 Normas aplicables e inaplicables para empleados oficiales municipales	200
20.3 Reconocimiento	204
20.4 Auxilio de Transporte	205
20.4.1 No rige el criterio de la distancia	206
20.5 Auxilio de Cesantías	207
20.5.1 Liquidación	207
20.5.2 Intereses. Criterios aplicables.	208
20.6 Pensión de Jubilación. Adquisición del Derecho. Excepcio- nes. Reclamación. Procedimiento	209
20.7 Vacaciones remuneradas. Adquisición del derecho	211
20.8 Del Personal Docente Oficial	212
20.9 Retroactivo Salarial. Derecho. Ex-empleado Municipal	214
21. PRESUPUESTO MUNICIPAL	215
21.1 Normas Reguladoras	215
21.2 Trámite. Ejecución. Adiciones.	217
21.3 Capacidad modificadora de los Concejos Municipales en materias que son iniciativa del Alcalde	219
21.4 Intervención del Concejo Municipal en proyecto de inver- siones del Alcalde con recursos IVA	220
21.5 Presupuesto anual. Vigencia	220
22. PREVISION SOCIAL	223
22.1 Funciones de las Cajas de Previsión Social y derecho.	223
22.1.1 Derecho de asistencia al Personal Supernumerario.	223
22.1.2 Servicios Médicos asistenciales del pensionado y sus fa- miliares	226
22.1.3 Servicios Médicos asistenciales en general	228
23. SERVICIOS PUBLICOS	229
23.1 Prestación. Concepto. Participación de Particulares. Mata- dero.	229

23.2	Tarifas. Estratificación. Políticas. Beneficios.....	230
23.3	Acueducto. Prestación.....	235
24.	TESOREROS	237
	Autoridad Nominadora.....	237
25.	VIVIENDA OBRERA	238
	Apropiaciones. Destinación Legal.....	238